Дело № 5-1181-2202/2024

УИД:86MS0053-01-2024-008629-10

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

21 октября 2024 года г. Нягань

Мировой судья судебного участка №2 Няганского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Колосова Е.С.,

с участием представителя лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, \*Ю.А., действующей на основании доверенности от 19.01.2024 №1,

представителя территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ХМАО-Югре в г.Нягани и Октябрьском районе, \* И.С., действующей на основании доверенности от 09.01.2024 №24,

рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении Бюджетного учреждения ХМАО-Югры «Няганский комплексный центр социального обслуживания населения», ИНН 8610011738, ОГРН 1028601497528, дата присвоения ОГРН 28.10.2002, зарегистрированного по адресу: ХМАО-Югра, г.Нягань, улица Интернациональная, дом 9А,

о совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

03.09.2024 в 09 часов 00 минут БУ ХМАО-Югры «Няганский комплексный центр социального обслуживания населения», зарегистрированное по адресу: ХМАО-Югра, г.Нягань, улица Интернациональная, дом 9А, не выполнило п. 1 предписания №43 от 16.10.2023 (использовать питьевую воду из разводящей сети в зданиях учреждения, отвечающую требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства), что является нарушением ст. 11 ФЗ №52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». По представленной информации БУ ХМАО-Югры «Няганский комплексный центр социального обслуживания населения» исх. №№15/36-исх-1659 от 02.09.2024 – протокол лабораторных исследований №3462/24 от 27.05.2024 отобранная проба питьевой воды централизованного водоснабжения в столовой, по адресу, г. Нягань, ул. Чернышева, дом 25, содержит марганец 0,25 мг/дм3, при гигиенической норме, не более 0,1 мг/дм3, железо 0,46 мг/дм3, при гигиенической норме, не более 0,3 мг/дм3.

Представитель БУ ХМАО-Югры «Няганский комплексный центр социального обслуживания населения» Ботникова Ю.А., действующая на основании доверенности, в судебном заседании возражала против протокола об административном правонарушении, пояснила, что воду из крана централизованного водоснабжения в качестве питьевой воды не использует, учреждением заключен договор на поставку питьевой воды, бутилированной с ООО «Кристалл-Югра», в здании по ул.Чернышова, д.5, установлено 4 кулера, в пищеблоке установлен отдельный кран с системой очистки воды, только из него используют воду для приготовления пищи. Просит дело об административном правонарушении прекратить за отсутствием состава административного правонарушения.

Представитель территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ХМАО-Югре в г.Нягани и Октябрьском районе Гафиева И.С., действующая на основании доверенности пояснила мировому судье, что административное правонарушение вменяется лицу в связи с невыполнением предписания в части несоответствия пробы питьевой воды централизованного водоснабжения в столовой по адресу: г.Нягань, ул.Чернышева, д.25, при этом использование воды бутилированной значения для правонарушения не имеет, поскольку вода централизованного водоснабжения, которая применяется и в качестве приготовления пищи и для других хозяйственно-бытовых нужд, не соответствует гигиеническим нормам, установленным законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

Выслушав представителя БУ ХМАО-Югры «Няганский комплексный центр социального обслуживания населения», представителя территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ХМАО-Югре в г.Нягани и Октябрьском районе, изучив материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

Право граждан на благоприятную окружающую среду, то есть на условия жизнедеятельности, при которых отсутствуют вредные воздействия на человека, реализующиеся через соответствующие санитарные нормы, закреплено в статье 42 Конституции Российской Федерации.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению; осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции; проводить работы по обоснованию безопасности для человека новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разрабатывать методы контроля за факторами среды обитания; своевременно информировать население, органы местного самоуправления, органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об аварийных ситуациях, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения.

Из материалов дела следует, что Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по ХМАО-Югре в г.Нягани и Октябрьском районе в соответствии с п. 11 (4) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации о осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в период с 04.10.2023 по 04.10.2023 проведен профилактический визит БУ ХМАО-Югры «Няганский комплексный центр социального обслуживания населения», по адресу: ХМАО-Югра, г.Нягань, ул. Чернышева, дом 25, директором которого является Медведева В.Н.

При проведении профилактического визита было установлено нарушение обязательных требований (санитарно-эпидемиологического законодательства).

Так, в ходе проведенного профилактического визита в отношении БУ ХМАО-Югры «Няганский комплексный центр социального обслуживания населения», зарегистрированного по адресу: ХМАО-Югра, г.Нягань, улица Интернациональная, дом 9А, в связи с выявленными нарушениями обязательных требований, начальником территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ХМАО-Югре в г.Нягани и Октябрьском районе, в адрес указанного учреждения выдано предписание от 16.10.2023 №43 об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения выразились в том, что 09.10.2023 по адресу: г.Нягань, ул.Чернышова, д.25, отобранная проба питьевой воды централизованного водоснабжения в стловой содержит марганец 0,27 мг/дм3, при гигиенической норме не более 0,1 мг/дм3, что не соответствует п.717 раздела 3, таблицы 3.13 СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», п.2.3 СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг», ст. 11 ч.1 ст. 24 Федерального закона РФ от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (протокол лабораторных исследований №11440/23 от 09.10.2023).

17.10.2023 БУ ХМАО-Югры «Няганский комплексный центр социального обслуживания населения» в лице руководителя - директора Медведевой В.Н. было вручено предписание от 16.10.2023. Каких-либо возражений относительно его исполнения не поступало, в досудебном порядке предписание не обжаловалось.

В п. 1 учреждению предписано использовать питьевую воду из разводящей сети в зданиях учреждения, отвечающую требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства. Ответственность за выполнение мероприятий возложена на БУ ХМАО-Югры «Няганский комплексный центр социального обслуживания населения», о выполнении предписания поручено сообщить не позднее 02.09.2024.

По представленной информации БУ ХМАО-Югры «Няганский комплексный центр социального обслуживания населения» исх. №15/36-исх-1659 от 02.09.2024 – протокол лабораторных исследований №3462/24 от 27.04.2024 отобранная проба питьевой воды централизованного водоснабжения в столовой, по адресу: г. Нягань, ул. Чернышева, дом 25, содержит марганец 0,25 мг/дм3, при гигиенической норме, не более 0,1 мг/дм3, железо 0,46 мг/дм3, при гигиенической норме, не более 0,3 мг/дм3.

Административное правонарушение выразилось в невыполнении БУ ХМАО-Югры «Няганский комплексный центр социального обслуживания населения» пункта 1 предписания от 16.10.2023 №43.

Как было установлено при рассмотрении дела об административном правонарушении, на момент проверки исполнения БУ ХМАО-Югры «Няганский комплексный центр социального обслуживания населения» данное предписание по вышеперечисленному пункту в установленный срок не исполнило.

Вина БУ ХМАО-Югры «Няганский комплексный центр социального обслуживания населения» в совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подтверждается исследованными мировым судьей материалами дела:

- протоколом об административном правонарушении №94 от 10.09.2024, в котором указано время, место и событие административного правонарушения, совершенного БУ ХМАО-Югры «Няганский комплексный центр социального обслуживания населения». Данный процессуальный документ составлен в соответствии с требованиями статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях уполномоченным должностным лицом, копия протокола вручена представителю БУ ХМАО-Югры «Няганский комплексный центр социального обслуживания населения» Медведевой В.Н.;

- информацией из БУ ХМАО-Югры «Няганский комплексный центр социального обслуживания населения» об исполнении предписания Территориального отдела в г.Нягани и Октябрьском районе Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ХМАО-Югре;

- уведомлением от 04.09.2024 №15-18/1205 о составлении протокола;

- протоколом лабораторных исследований №3462/24 от 27.04.2024;

- актом профилактического визита №115 от 04.12.2023;

- решением о проведении выездной проверки от 11.09.2024 № 32;

- поручением № 105 от 08.09.2023 на проведение в рамках утвержденного государственного задания;

- актом выездной проверки №98 от 16.10.2023;

- предписанием №43 от 16.10.2023 об устранении выявленных нарушений обязательных требований, срок исполнения пунктов которого установлен до 02.09.2024;

- приказом от 01.11.2023 №314-АХД «Об исполнении обязанностей временно отсутствующего работника», согласно которому Васильева Т.Ю. с 01.11.2023 по 12.11.2023 назначена на должность директора БУ ХМАО-Югры «Няганский комплексный центр социального обслуживания населения»;

- выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц от 24.09.2024, согласно которой руководителем БУ ХМАО-Югры «Няганский комплексный центр социального обслуживания населения» является Медведева В.Н.

Указанные доказательства были оценены в совокупности, в соответствии с требованиями статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Действия БУ ХМАО-Югры «Няганский комплексный центр социального обслуживания населения» мировой судья квалифицирует по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Исполнимость предписания является требованием к данному виду ненормативного акта и одним из элементов законности предписания, поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается определенный срок, за нарушение которого наступает административная ответственность, предусмотренная [статьей 19.5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=365278&dst=7998&field=134&date=28.07.2024&demo=2) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В данном случае предписание от 16.10.2023 №43 вынесено уполномоченным на то должностным лицом - начальником территориального отдела, в пределах его компетенции, с соблюдением порядка его вынесения, которое в установленном законом порядке не обжаловалось, незаконным судом не признавалось и не отменялось, содержит конкретные и однозначные предписания, установлен конкретный и достаточный срок его выполнения, является доступным для понимания и исполнимым, полученным заблаговременно, не нарушает прав и законных интересов привлекаемого лица, в связи с чем обязательно для исполнения лицом, которому оно выдано.

С учетом положений [ч.2 ст.4.1.1](https://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/4112) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, у суда не имеется оснований для замены наказания в виде административного штрафа на предупреждение, в соответствии с [ч.1 ст.4.1.1](https://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/4111) настоящего Кодекса.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного [частью 1 статьи 19.5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=365278&dst=5267&field=134&date=28.07.2024&demo=2) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, состоит в невыполнении в установленный срок законного предписания юридическим лицом.

При назначении административного наказания БУ ХМАО-Югры «Няганский комплексный центр социального обслуживания населения» мировой судья учитывает характер совершенного правонарушения.

Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность, по делу не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

С учетом обстоятельств дела, мировой судья считает возможным назначить административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере санкции [ст. 19.5 ч. 1](https://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/19501) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 19.5, статьями 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Бюджетное учреждение ХМАО-Югры «Няганский комплексный центр социального обслуживания населения» ИНН 8610011738, ОГРН 1028601497528, признать виновным в совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Штраф подлежит перечислению на счет получателя УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (Департамент административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, л/с 04872D08080), Банковский счет, входящий в состав единого казначейского счета (ЕКС): 40102810245370000007, счет получателя (номер казначейского счета) 03100643000000018700 Наименование Банка: РКЦ г. Ханты-Мансийска/ УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре БИК 007162163 ОКТМО 71879000 ИНН 8601073664 КПП 860101001 КБК 72011601193010005140, идентификатор 0412365400535011812419127.

Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 - 1.3-3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса. В тот же срок должна быть предъявлена квитанция об уплате штрафа в канцелярию мирового судьи судебного участка №2 Няганского судебного района ХМАО-Югры.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, судья направляет постановление с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения. Кроме того, судебный пристав-исполнитель в отношении лица, не уплатившего штраф, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, максимальное наказание по которой предусмотрено в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в Няганский городской суд Ханты-Мансийского автономного округа-Югры через мирового судью судебного участка №2 Няганского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры либо непосредственно в суд, уполномоченный её рассматривать, в течение 10 суток с момента вручения или получении копии постановления.

Мировой судья Е.С. Колосова